



铁岭市国土空间生态修复规划
(2021—2035年)

公众征求意见版

铁岭市自然资源局

2022年12月

前言 | PREFACE

为践行习近平生态文明思想，推进地区高质量绿色永续发展，全面落实党中央、国务院、省委省政府和市委市政府重大决策部署，规范有序推进国土空间生态修复，促进人与自然和谐共生和生态文明体系建设，立足维护国家“五大安全”战略定位，编制《铁岭市国土空间生态修复规划（2021—2035年）》。

规划主要阐述规划期内全市国土空间生态修复战略，确定国土空间生态修复的目标任务与方针政策，统筹安排自然与人工生态系统全要素、全域各项国土空间生态修复活动，明确国土空间生态修复分区和重点工程，整体提升生态系统质量和稳定性，促进城市高质量可持续发展，绘就和美宜居幸福家园的美好图案。



铁岭市位于辽宁省北部，松辽平原中段；处于辽宁省、吉林省和内蒙古自治区三省交界处；地处辽宁中部城市群，松辽平原中段，地理位置优越，区位优势明显。铁岭市属温带大陆性季风气候，全市整体植被覆盖度较高，生物多样性较丰富，生态环境质量优越。

□ 规划范围

规划范围包括铁岭市行政辖区内陆域和水域国土空间。

□ 规划期限

规划期限为2021—2035年。

基准年为2020年，近期目标年为2025年，中期目标年为2030年，远期目标年为2035年。



目录 | CONTENTS

01 现状基础与生态问题

02 生态修复格局与分区

03 总体要求和规划目标

04 重点工程

05 保障措施



An aerial photograph of a landscape architectural model. The model features a prominent, dark-colored winding river that meanders through a series of green, landscaped areas. In the center, there is a pond surrounded by trees and a small structure. The landscape is divided into various sections by paths and water features, with some areas showing different shades of green, possibly representing different vegetation types or soil conditions. The background shows a more natural, less developed landscape with fields and a distant horizon.

01 现状基础与生态问题

□ 现状基础

自然资源要素健全，
生态系统服务功能完善。



生物多样性丰富，
生态保护能力较高。



生态环境质量较高，
生态系统相对稳定。

□ 生态问题

- 部分生态系统受到损害，生态修复任务艰巨
- 空间用途与资源环境承载能力不匹配，面临空间资源约束挑战
- 生态空间品质不均衡，生态系统的质量和功能有待提升

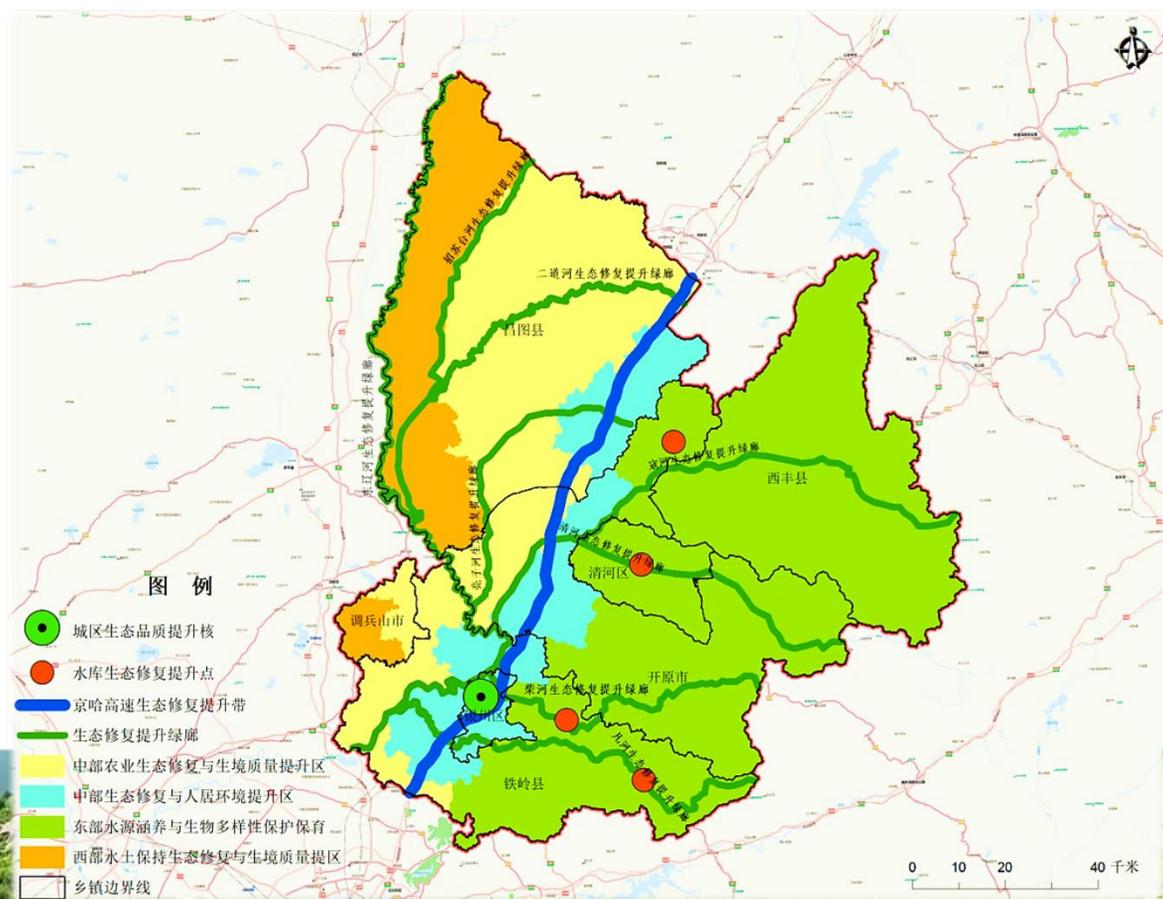


02 生态修复格局与分区



□ 国土空间生态修复总体格局

立足铁岭市国土空间自然本底特征、资源环境承载能力和国土空间适应性，按照“夯实东南部山地丘陵区生态安全基底，引导中部、西部高质量协调发展，强化中部集聚提升和生态建设，促进西部绿色转型”的总体思路指引，构建“一核一带四区多廊多点”国土空间生态修复总体格局，引导铁岭市国土空间生态修复活动实施。



一核

- 为铁岭市城区生态环境品质提升核，优先保护铁岭城市的“山、水、林”生态格局，完善城市生态基础设施，维护和强调整体生态格局的连续性，形成完善的生态网络，形成高效的维护城市居民生态服务质量、维护土地生态过程安全的景观格局，打造铁岭市的生态“绿心”。

一带

- 为京哈高速生态修复提升带，构建生态绿带，把自然公园、自然保护区、公园绿地和道路绿地等点线面结合起来，为珍稀植物和野生动物的迁徙、栖息及保护提供有力保障。

四区

- 中部平原生态修复与人居环境提升区、东部水源涵养与生物多样性保护保育区、中部农业生态修复与生境质量提升区和西部水土保持生态修复与矿山生态修复区。

多廊

- 主要为柴河、凡河、东辽河、招苏台河、亮子河、二道河、清河、寇河等生态修复提升绿廊，开展岸线保护和生态修复，连接城区和山地，形成连续完整、结构稳定的河流、森林、湿地生态系统。

多点

- 主要针对清河水库、柴河水库、南城子水库和榛子岭水库开展生态修复和水质治理，提升各水库生态环境安全。



□ 国土空间生态修复分区

中部平原生态修复与人居环境提升区

- 以城市生态系统质量提升、城市建设用地生态修复、水环境治理等为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。

东部水源涵养与生物多样性保护保育区

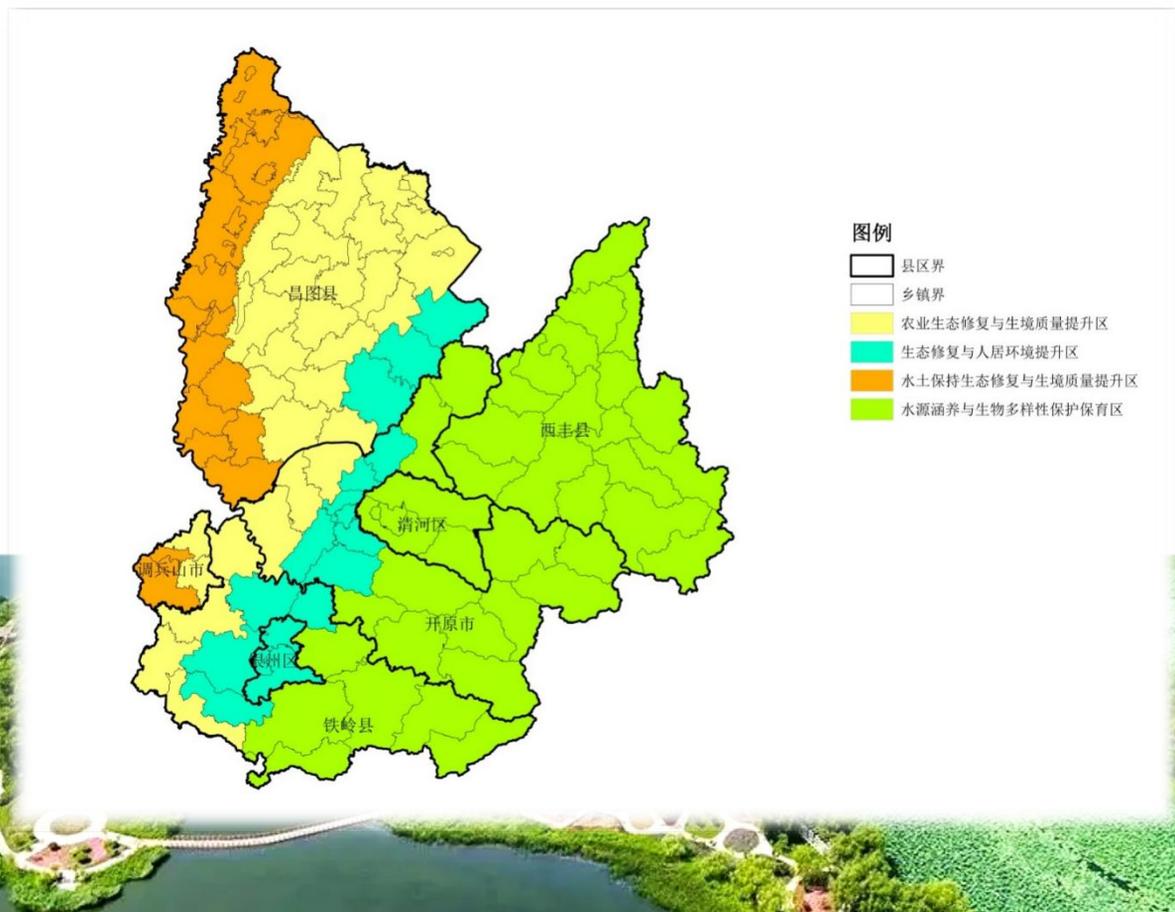
- 实施清洁生产工程和畜禽养殖提升工程，建立生态产业体系，保护农业生态环境。

中部农业生态修复与生境质量提升区

- 以提高水土保持、农林（果林）生态系统服务功能为目标，重点对区域水环境进行综合治理，进一步加强河流生态保护修复，推进生态系统保护整合优化。

西部水土保持生态修复与矿山生态修复区

- 以提升水土保持功能和矿山生态修复等为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。



03 总体要求与规划目标



□ 基本原则

生态优先，绿色发展

- 坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，促进人与自然和谐共生。

规划引领，协调发展

- 贯彻党中央、国务院决策部署，落实国家、区域和省级重大战略，按照国家和辽宁省相关政策法规、技术规程要求推进规划编制。

问题导向，科学修复

- 树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，立足铁岭市域自然地理格局、生态系统状况，遵循自然生态系统演替规律，综合考虑区域气候、水文、地形地貌、人口等因素，因地制宜开展国土空间生态修复。

保护优先，自恢为主

- 坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，在生态环境上把保护放在首位，充分发挥生态系统的自我修复能力，尽量避免人类对生态系统的过多干预。

改革创新，多元共治

- 结合铁岭实际，创新国土空间生态修复的组织、实施、考核、激励等机制和适应性生态管理模式。深化国土空间生态修复重点领域和关键环节改革创新，构建责权明确、协同推进、务实有效的管理格局。



□ 总体目标

按照“推进生态安全、高质量发展和建设美丽铁岭”的总体要求，遵循山水林田湖草沙是生命共同体的生态理念，依托节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，依据《辽宁省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《铁岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划（2021-2035）》、《铁岭市国土空间规划（2021-2035年）》等目标任务、实现生态环境根本好转，基本建成人与自然和谐共生的美丽铁岭。



□ 分期目标

2025年目标 到2025年，初步构建全市统筹的国土空间生态修复工作格局，乡村空间格局有所优化，城市生态韧性水平稳步提升，生态环境质量稳中向好。

2030年目标 到2030年，“一核一带四区多廊多点”的生态安全格局得到巩固，全市自然生态系统的质量和稳定性进一步提升，生态环境质量水平持续提升。

2035年目标 到2035年，生态系统稳定性和生态功能大幅度提升，区域生态保护修复机制运行顺畅，退化生态系统得到全面修复，基本建成人与自然和谐共生的美丽铁岭。





04 重点工程

充分对接《辽宁省国土空间生态修复规划（2021-2035）》要求、重点工程部署，针对铁岭市国土空间生态修复重点问题、重点任务目标、重点区域进行重点工程部署。

国土空间生态修复重点工程

A水域生态修复重点工程

加强流域水生态协同治理，系统治理有效解决水资源、水环境、水生态、水灾害问题，稳步提升重点区域水源涵养功能。

B农业生态修复重点工程

实施黑土地保护，突出粮食和重要农产品优势区，集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、生态友好的高标准农田。

C城镇生态修复重点工程

建设健康循环城市水系统，建设植被缓冲带和隔离带，保护河湖水域空间。

D矿山生态修复重点工程

集中解决区域性重大矿山地质环境问题，加快历史遗留矿山治理，稳步开展在建、生产矿山系统修复，促进矿山绿色可持续发展。

E山水项目生态修复重点工程

以“辽西北山水林田湖草沙生命共同体”理念为主线，分区分类实施“固沙、净水、复绿、沃田”生态系统一体化修复，达到“沙固、山青、水秀、田良”的总体目标。

An aerial photograph of a rural landscape. In the foreground, there are rolling green hills covered in dense vegetation, including what appears to be a cornfield on the left. A dirt road or path winds through the lower part of the frame. In the middle ground, a small village with several buildings is visible, situated near a winding river. The background shows more green hills and a clear sky. The text '05 保障措施' is overlaid in the center of the image.

05 保障措施

□ 完善政策体系



构建实施监管体系



完善配套制度体系

□ 鼓励公众参与

成立铁岭市生态保护修复行业组织，组建专家委员会，集合不同领域行业专家智慧，进一步提高生态保护修复的科学性和专业性。

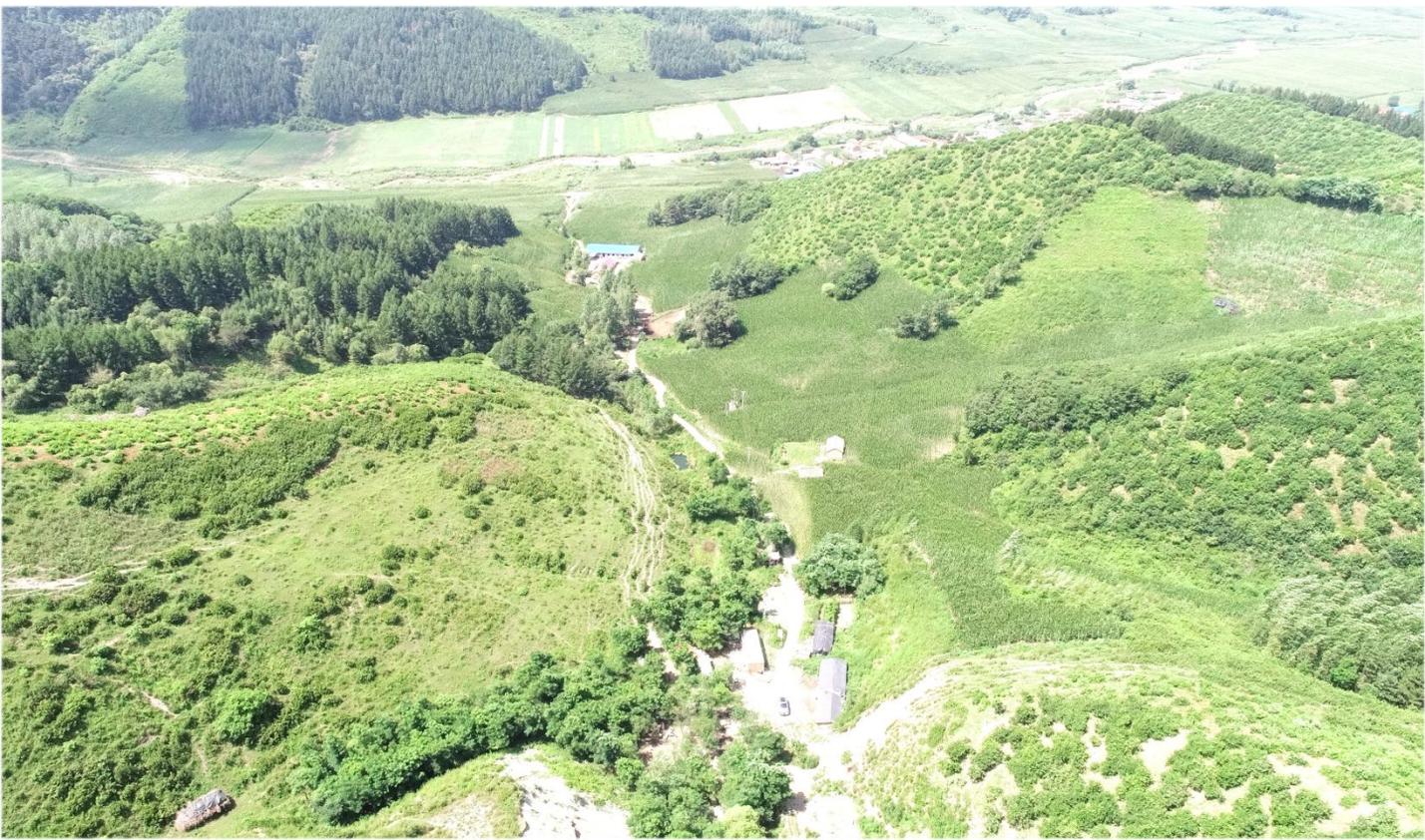
□ 强化评估监管



开展国土空间生态
修复规划实施评估



加强国土空间生态修复规
划监管信息化建设



□ 加强组织领导



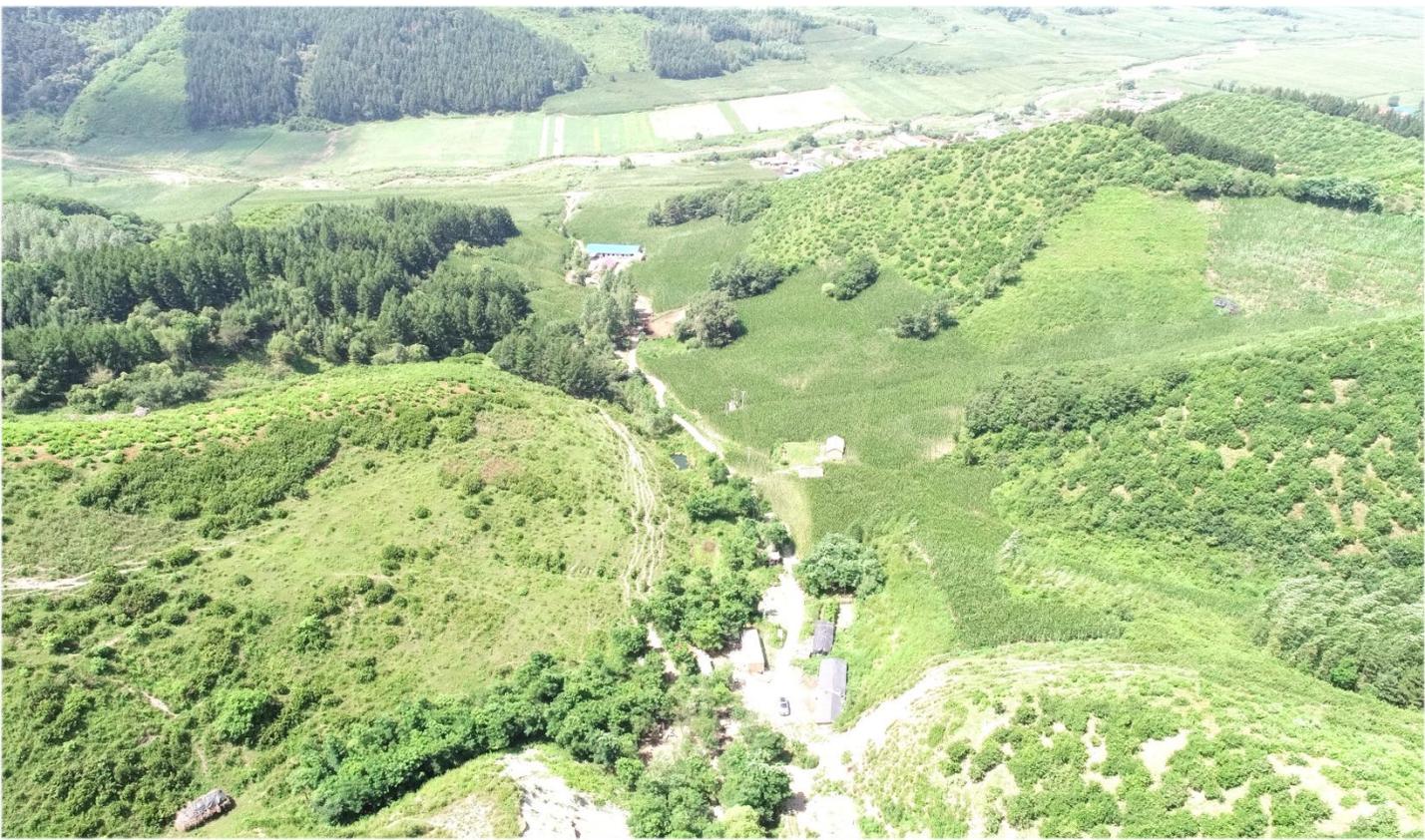
加强规划实施的组织领导



坚决维护规划实施

□ 健全各项机制

- 健全重大工程实施协同机制
- 探索创新社会资本参与机制
- 稳定财政资金投入机制
- 建立空间序列传导机制
- 建立时间序列推进机制



公示方式

铁岭市自然资源局门户网站（<http://http://zrzyj.tieling.gov.cn/>）

公众意见提交途径

电子邮箱：tlszrzyjbgs@163.com

邮寄地址：铁岭市凡河新区金沙江路37号国土空间生态修复科

邮 编：112000

（邮件标题或信封封面请注明“铁岭市国土空间生态修复规划
意见建议”字样）